

**Uchwała Nr XI/74/11
Rady Powiatu Bieszczadzkiego**

z dnia 27 października 2011 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Zarząd Powiatu
Bieszczadzkiego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98 poz. 1071 z późn. zm.)

uchwała się, co następuje :

§ 1

Uznaje się skargę złożoną przez _____ na działalność Zarządu Powiatu Bieszczadzkiego:

1. W zakresie podjętej uchwały Nr 11/13/11 Zarządu Powiatu Bieszczadzkiego z dnia 25 lutego 2011r. w sprawie wystąpienia do Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych, która dotyczyła wniosku o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Radnym Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych Marcelim Kuca Dyrektorem SP ZOZ w Ustrzykach Dolnych z powodu zdarzeń nie związanych z wykonywaniem przez Radnego mandatu w Radzie Miejskiej - za bezzasadną.
2. W zakresie podjętej uchwały Nr 11/14/11 Zarządu Powiatu Bieszczadzkiego z dnia 25 lutego 2011r. w sprawie wystąpienia do Rady Społecznej przy Samodzielnym Publicznym Zespole Opieki Zdrowotnej w Ustrzykach Dolnych, która dotyczyła wniosku o wyrażenie opinii w sprawie rozwiązania umowy o pracę z Panem Marcelim Kuca Dyrektorem SP ZOZ Ustrzykach Dolnych - za bezzasadną.
3. W zakresie podjętej uchwały Nr 21/28/11 Zarządu Powiatu Bieszczadzkiego z dnia 21 kwietnia 2011r. w sprawie odwołania Dyrektora SP ZOZ w Ustrzykach Dolnych - za zasadną.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY RADY
Piotr Wójcik

UZASADNIENIE

Przewodniczący Rady Powiatu Bieszczadzkiego w dniu 31 maja 2011r. przekazał Komisji Rewizyjnej do rozpatrzenia skargę Dyrektora SP ZOZ Marceliego Kuca na działania Zarządu Powiatu Bieszczadzkiego, który z dniem Dyrektora podjął uchwały naruszające jego interes prawny tj.

1. Uchwała Nr 11/13/11 Zarządu Powiatu Bieszczadzkiego z dnia 25 lutego 2011r. w sprawie wystąpienia do Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych, która dotyczyła wniosku o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Radnym Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych Marcelim Kuca Dyrektorem SP ZOZ w Ustrzykach Dolnych z powodu zdarzeń nie związanych z wykonywaniem przez Radnego mandatu w Radzie Miejskiej.
2. Uchwała Nr 11/14/11 Zarządu Powiatu Bieszczadzkiego z dnia 25 lutego 2011r. w sprawie wystąpienia do Rady Społecznej przy Samodzielnym Publicznym Zespole Opieki Zdrowotnej w Ustrzykach Dolnych, która dotyczyła wniosku o wyrażenie opinii w sprawie rozwiązania umowy o pracę z Panem Marcelim Kuca Dyrektorem SP ZOZ w Ustrzykach Dolnych.
3. Uchwała Nr 21/28/11 Zarządu Powiatu Bieszczadzkiego z dnia 21 kwietnia 2011r. w sprawie odwołania Dyrektora SP ZOZ w Ustrzykach Dolnych.

Pan Marceli Kuca zarzucił, że uchwały 11/13/11 oraz 11/14/11 podjęto z rażącym naruszeniem prawa, przekroczeniem kompetencji Zarządu oraz w oparciu o błędną podstawę prawną i z pominięciem uzasadnienia prawnego. Natomiast w uzasadnieniu faktycznym zawarto w ocenie skarżącego nieprawdziwe zarzuty oraz pominięto rzeczywiste powody zamiaru rozwiązania umowy, które wynikają z pełnionej przez niego funkcji radnego Rady Miasta w Ustrzykach Dolnych.

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu odbytym w dniu 9 czerwca 2011 roku wysłuchała informacji Starosty Pana Krzysztofa Gąsiora odnośnie podjętych uchwał.

Następnie, na posiedzeniu Komisji dnia 28 czerwca 2011r. Dyrektor SP ZOZ Pan Marceli Kuca odniósł się do skarżonych przez siebie uchwał.

W związku z zaskarżeniem przez Dyrektora Marceliego Kuca do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie uchwały Nr 11/13/11 oraz uchwały Nr 11/14/11, Komisja Rewizyjna czekała na postanowienie Sądu.

Według Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie (wyroki z dnia 21 i 27 września 2011r.) skarga Pana Marceliego Kuca nie zasługuje na uwzględnienie. Sąd nie popiera zarzutów w niej podniesionych i przyjmuje, że objęte skargą uchwały Zarządu Powiatu Bieszczadzkiego nie naruszają prawa.

Art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) dalej: s.p. wskazuje na zadania zarządu powiatu. Do tych zadań należy zatrudnianie i zwalnianie kierowników jednostek powiatowych. Zwalnianie kierowników wymaga zachowania prawem określonej procedury. W przypadku zwalniania kierownika SPZOZ wymagana jest opinia rady społecznej działającej przy SP ZOZ. Natomiast w przypadku kierownika będącego równocześnie radnym warunkiem zwolnienia jest uzyskanie zgody właściwej rady, gdyby podstawa zwolnienia związana była z wykonywaniem mandatu.

Art. 87 ust. 1 s.p. stwierdza, że każdy czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą podjętą przez organ powiatu w sprawie z zakresu administracji publicznej może w odpowiednim trybie tę uchwałę zaskarżyć. Warunkiem skuteczności skargi jest wykazanie przez stronę skarżącą naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia. Zdaniem Sądu uchwała Zarządu Powiatu Bieszczadzkiego z dnia 25 lutego 2011 r. nr 11/13/11 oraz uchwała nr 11/14/11 nie narusza interesu skarżącego. Jest konsekwencją istniejącej regulacji prawnej zgodnie, z którą po stronie zarządu istnieje obowiązek uzyskania opinii rady Społecznej oraz zgody Rady Miejskiej na zwolnienie. Treść tej uchwały w żaden sposób nie wpływa na status skarżącego, toteż trudno przyjąć, że narusza jego interes prawny albo uprawnienie. Sąd stoi na